

COMUNE DI NEONELI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

PER LA GIUNTA COMUNALE N. 30 DEL 06-06-2025

Oggetto: Manifestazione Festival Licanias 2025 Libertà! - modifica quadro economico di finanziamento della spesa - modifica delle direttive gestionali.

Circa la regolarità tecnica della proposta si esprime parere
Neoneli

Il Responsabile del Servizio
Cau Salvatore

Circa la regolarità contabile della proposta si esprime parere
Neoneli

Il Responsabile del Servizio
Spanu Claudia

Esaminata la proposta, si approva nella seduta del _____, inizio ore _____

Il Sindaco Salvatore Cau _____

Il Vice Sindaco Mariella Demontis _____

L'Assessore Ornella Murgia _____

L'Assessore Ivano Piras _____

Il Segretario Comunale Claudio Demartis _____

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione n. 30 del 06/06/2025 redatta a cura del Responsabile del Servizio Amministrativo.

Premesso che:

- è volontà dell'Amministrazione comunale realizzare la nona edizione della manifestazione denominata Festival “Licanias 2025 - Libertà!”, manifestazione culturale finalizzata alla tutela, valorizzazione e fruizione del patrimonio culturale materiale della Sardegna, con un flusso significativo di visitatori, turisti ed appassionati di arte culinaria, ma anche di letteratura;
- il Festival promuove soprattutto la valorizzazione della conoscenza dei luoghi e dell'intera regione del Barigadu e quindi dei suoi aspetti identitari e culturali, delle sue bellezze naturali e paesaggistiche, del suo importante patrimonio storico, artistico e architettonico, dando quindi vita ad una sinergia i cui effetti hanno rappresentato una rilevante opportunità;
- la manifestazione di quest'anno vuole essere un momento di aggregazione comunitaria, un evento di grande rilievo turistico culturale e di promozione del Barigadu e dei suoi tesori, del suo patrimonio storico, artistico, architettonico, archeologico e si propone di coinvolgere diversi soggetti: enti ed operatori di realtà culturali, educative ed economiche, con il proposito di fare sistema e dare vita a eventi di qualità capaci di far germogliare ricadute positive sul territorio;
- l'attuazione del programma richiede la realizzazione di rilevanti iniziative che spaziano su diversi campi e, oltre ad interessare il comparto enogastronomico, agricolo, commerciale, artigianale, convegnistico, scolastico, artistico, archeologico, folkloristico, include azioni di accoglienza: info point, visite guidate, bus navetta, maxi schermo, baby parking, ecosostenibilità.

Richiamate, riguardo alla programmazione finanziaria dell'ente, le deliberazioni del Consiglio Comunale:

- n. 01 del 31/01/2025 di approvazione del DUPS per il triennio 2025/2027;
- n. 02 del 31/01/2025 di approvazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025/2027.

Preso atto che la manifestazione in oggetto:

- è in coerenza con le linee programmatiche del D.U.P. per il triennio 2025-2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 01 del 31.01.2025;
- rappresenta uno degli indirizzi strategici dell'ente e una delle principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo;
- oltre a rappresentare un particolare momento culturale, va individuata tra quelle di alta valenza sociale, perché in grado di offrire a chi ha minori possibilità momenti di svago e di aggregazione, senza alcuna spesa.

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 13 del 11/03/2025, con la quale è stato disposto quanto segue:

1. Di approvare i seguenti elaborati relativi alla proposta progettuale della manifestazione denominata “Festival Licanias – LIBERTÀ! – annualità 2025” avente ad oggetto lo svolgimento di un festival letterario di interesse regionale, previsto per il periodo dal 19 al 22 giugno 2025, dell'importo complessivo presunto di € 80.000,00, finanziato come in premessa, allegati alla presente deliberazione:

- modello PC - Piano di comunicazione;
- modello PF - Piano Finanziario;
- modello PL - Piano di lavoro;

- modello SR - Scheda di presentazione del soggetto richiedente di cui si dispone la non pubblicazione all'albo pretorio, al fine di salvaguardare la riservatezza degli stessi elaborati e l'originalità del progetto, sino alla definizione del procedimento istruttorio dei progetti da parte degli uffici regionali.
2. Di impegnarsi a realizzare la predetta manifestazione mantenendo inalterato l'alto livello qualitativo raggiunto nel triennio precedente.
3. Di stabilire che la manifestazione sarà gestita in parte dal Comune tramite il Servizio Amministrativo ed in parte da Associazioni Culturali senza scopo di lucro, da individuare con atto successivo.
4. Di impegnarsi a coprire le spese eccedenti il contributo regionale eventualmente assegnato.
5. Di prendere atto che, in attesa dell'assegnazione dei contributi della Regione e della Fondazione di Sardegna, la spesa di € 80.000,00 relativa alla manifestazione è attualmente prevista al capitolo 3280/1 “Festival Culturale "Licanias" – Servizi” del bilancio di previsione 2025/2027 - annualità 2025.
6. Di prendere atto che i predetti stanziamenti di spesa saranno opportunamente ridefiniti all'atto della comunicazione dei contributi da parte della Regione e della Fondazione di Sardegna.
7. Di prendere atto che le direttive gestionali per lo svolgimento della manifestazione saranno approvate con successiva deliberazione.
8. Di prendere atto che spettano al Responsabile del Servizio Amministrativo i conseguenti adempimenti gestionali.

Vista la nota prot. n. 922 del 12/03/2025, con la quale l'Amministrazione Comunale ha presentato istanza alla Regione Autonoma della Sardegna per l'assegnazione di un contributo, ai sensi dell'art. 21, comma 1, lett. m), della L.R. n. 14/2006, per il finanziamento del Festival Licanias 2025 Libertà.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 21.05.2025, avente ad oggetto “Manifestazione Festival Licanias 2025 Libertà! - Programma e direttive gestionali”, con la quale:

- si è riportato, in premessa, quanto segue: “*Considerato che la spesa per la realizzazione del programma deve essere contenuta in complessivi € 80.000,00 e dovrebbe essere finanziata come segue:*

- € 50.000,00 contributo della Regione Autonoma della Sardegna (in attesa di assegnazione)
- € 20.000,00 contributo della Fondazione di Sardegna (graduatorie pubblicate)
- € 10.000,00 contributo del Comune di Neoneli.”;

- si è stabilito:

- di approvare la realizzazione della manifestazione denominata “Licanias 2025 - Libertà!”, che si svolgerà a Neoneli dal 19 al 22 giugno 2025, con il programma illustrato in premessa;
- che l'Associazione Culturale “Pane e cioccolata” gestirà i seguenti interventi necessari per la realizzazione del programma della manifestazione, secondo le direttive dell'Amministrazione comunale:

- ospiti (autori, relatori)
- concerti musicali (band, service audio luci)
- attività per i bambini
- escursione naturalistica
- servizio navetta (in parte)
- viaggi ospiti (in parte)
- vitto e alloggio ospiti
- service audio e luci (in parte)
- acquisto libri

- rimborsi spese ai volontari
 - eventi inclusi in Licanias off
- che, con successiva deliberazione, saranno date direttive al Responsabile del Servizio Amministrativo di assegnare all'Associazione Culturale "Pane e cioccolata" di Paulilatino un contributo economico straordinario, a parziale sostegno delle spese previste per la realizzazione della parte degli eventi di sua competenza sopra descritti, individuando l'importo del contributo, da rendicontare in base a quanto stabilito dal regolamento comunale;
- di dare direttive al Responsabile del Servizio Amministrativo di gestire i seguenti interventi necessari per la realizzazione del programma della manifestazione, secondo le direttive dell'Amministrazione comunale:
 - interpreti lingua dei segni
 - ufficio stampa
 - pubblicità
 - social media manager
 - grafica
 - tipografia
 - fotografia
 - videomaker
 - service audio e luci (in parte)
 - SIAE
 - spettacolo teatrale
 - viaggi ospiti (in parte)
 - servizio navetta (in parte)
 - concerto musicale (agenzia)
 - catering per i vari eventi
- di dare direttive al Responsabile del Servizio Tecnico di procedere al coordinamento, controllo, verifica e supporto, tramite l'operaio comunale, degli allestimenti necessari per i singoli eventi previsti nella manifestazione, avvalendosi dei mezzi e delle attrezzature in dotazione del Comune;
- di dare direttive al Responsabile del Servizio Tecnico e al Responsabile del Servizio Finanziario di autorizzare eventuali prestazioni di lavoro straordinario necessarie da parte dell'operaio comunale e dell'agente di polizia locale, previa richiesta dei dipendenti di compensazione dello stesso con altrettanti periodi di riposo compensativo;
- di prendere atto che la spesa complessiva di € 80.000,00 per la manifestazione è attualmente prevista al capitolo 3280/1 "Festival Culturale Licanias - servizi" del bilancio di previsione finanziario 2025/2027 – annualità 2025.

Verificato che l'importo del contributo assegnato al Comune dalla Fondazione di Sardegna per il finanziamento della manifestazione è di € 10.000,00.

Ritenuto pertanto necessario rettificare il quadro economico di finanziamento della spesa, nel modo seguente:

- € 50.000,00 contributo della Regione Autonoma della Sardegna (in attesa di assegnazione)
- € 10.000,00 contributo della Fondazione di Sardegna (graduatorie pubblicate)
- € 20.000,00 contributo del Comune di Neoneli.

Ritenuto necessario modificare le modalità di affidamento all'Associazione Culturale "Pane e cioccolata" della parte di interventi necessari per la realizzazione del programma della

manifestazione, in alternativa al previsto contributo economico straordinario, da rendicontare in base a quanto stabilito dal regolamento comunale, per le seguenti motivazioni:

- il Comune di Neoneli e l'Associazione di Promozione Sociale "Pane e cioccolata" il 10.12.2024 hanno stipulato un accordo di partenariato, trasmesso all'Assessorato Regionale della pubblica istruzione, beni culturali, informazione, spettacolo e sport, con nota prot. n. 922 del 12/03/2025;
- l'Associazione di Promozione Sociale "Pane e cioccolata" è iscritta al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore dal 10.05.2022, ai sensi dell'art. 101, comma 2, del D.Lgs. 117/2017.

Richiamati nella materia in oggetto:

- l'obbligo di affidamento dei servizi da parte delle pubbliche amministrazioni a soggetti di diritto privato di cui agli artt. 13-42 del codice civile (società, associazioni riconosciute, fondazioni, associazioni non riconosciute, comitati) solo con le modalità stabilite dalla normativa europea (codice degli appalti), stabilito dall'art. 4, comma 6, 1° periodo, del D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni dalla L. n. 135/2012, che dispone: "*A decorrere dal 1° gennaio 2013 le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 possono acquisire a titolo oneroso servizi di qualsiasi tipo, anche in base a convenzioni, da enti di diritto privato di cui agli articoli da 13 a 42 del codice civile esclusivamente in base a procedure previste dalla normativa nazionale in conformità con la disciplina comunitaria.*";

- la possibilità di affidamento dei servizi da parte delle pubbliche amministrazioni ad enti del Terzo settore, in deroga al codice degli appalti mediante specifica convenzione, in uno dei settori di attività di interesse generale di cui all'art. 5 del d.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), che dispone:

1. Gli enti del Terzo settore, diversi dalle imprese sociali incluse le cooperative sociali, esercitano in via esclusiva o principale una o più attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale. Si considerano di interesse generale, se svolte in conformità alle norme particolari che ne disciplinano l'esercizio, le attività aventi ad oggetto:

... i) organizzazione e gestione di attività culturali, artistiche o ricreative di interesse sociale, incluse attività, anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle attività di interesse generale di cui al presente articolo; ...";

Gli artt. 55 e 56 del d.lgs. n. 117/2017 prevedono la possibilità di affidare l'organizzazione di una manifestazione non mediante affidamento di appalto, ma mediante stipula di specifica convenzione con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzione finalizzata allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevole rispetto al ricorso al mercato, prevista e regolata dagli artt. 55-56 del d.lgs. 117/2017, che dispongono quanto segue:

Art. 55 Coinvolgimento degli enti del Terzo settore

1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona.

2. La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione

procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalita' di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili.

3. La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2.

4. Ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonchè dei criteri e delle modalita' per l'individuazione degli enti partner.

Art. 56 Convenzioni

1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

2. Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

3. L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguiti, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

3-bis. Le amministrazioni precedenti pubblicano sui propri siti informatici gli atti di indizione dei procedimenti di cui al presente articolo e i relativi provvedimenti finali. I medesimi atti devono altresì formare oggetto di pubblicazione da parte delle amministrazioni precedenti nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione, nonchè il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonchè le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione.”

Ritenuto di stipulare fra il Comune e l'Associazione di Promozione Sociale "Pane e cioccolata" di Paulilatino una convenzione per l'organizzazione dei seguenti interventi necessari per la realizzazione del programma della manifestazione:

- ospiti (autori, relatori)
- concerti musicali (band, service audio luci)
- attività per i bambini
- escursione naturalistica
- servizio navetta (in parte)
- viaggi ospiti (in parte)
- vitto e alloggio ospiti
- service audio e luci (in parte)
- acquisto libri
- rimborsi spese ai volontari
- eventi inclusi in Licanias off

avente i seguenti requisiti previsti dall'art. 56 del d.lgs. 117/2017:

- disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione, il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti e gli standard organizzativi e strutturali di legge;
- durata del rapporto convenzionale;
- contenuto e modalità dell'intervento volontario;
- numero e qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate;
- modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici;
- coperture assicurative;
- rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso, fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa;
- modalità di risoluzione del rapporto;
- forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità;
- verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione.

Ritenuto di modificare le direttive gestionali per la realizzazione della manifestazione, stabilendo che l'affidamento degli interventi di competenza dell'Associazione di Promozione Sociale "Pane e cioccolata" sia oggetto non di assegnazione di un contributo economico straordinario, regolato dal regolamento comunale approvato con deliberazione del C.C. n. 11 del 17.07.2020, ma da una convenzione stipulata ai sensi dell'art. 56 del d.lgs. 117/2017, che preveda esclusivamente il rimborso alla associazione di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

Acquisiti sulla proposta di deliberazione il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio Amministrativo ed il parere favorevole circa la regolarità contabile espresso dalla Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000.

Acquisito il parere parzialmente non favorevole circa la legittimità della proposta espresso dal Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 97 comma 2 del d.lgs. 267/2000, con la seguente

motivazione “violazione dell’art. 55 del d.lgs. 117/2017, in quanto sono state omesse le fasi della co-programmazione, della co-progettazione e dell’accreditamento, nel rispetto dei principi della legge 241/1990; violazione dell’art. 56 del d.lgs. 117/2017, in quanto l’individuazione dell’associazione di promozione sociale affidataria di una parte delle attività della manifestazione è avvenuta in modo diretto da parte dell’Amministrazione Comunale, anziché nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedura comparativa riservata, cioè mediante procedimento ad evidenza pubblica”.

Considerato che:

- l’accordo di partenariato è richiesto dalla Regione Sardegna a corredo della richiesta di finanziamento della manifestazione;
- le fasi della co-programmazione, della co-progettazione e dell’accreditamento non possono essere poste in essere per mancanza del tempo necessario.

Unanime

DELIBERA

Di modificare come segue il quadro economico di finanziamento della manifestazione denominata “Festival Licanias 2025 Libertà!”, programmata a Neoneli dal 19 al 22 giugno 2025, la cui spesa complessiva è stimata in € 80.000,00 finanziata come segue:

- € 50.000,00 contributo della Regione Autonoma della Sardegna (in attesa di assegnazione)
- € 10.000,00 contributo della Fondazione di Sardegna (graduatorie pubblicate)
- € 20.000,00 contributo del Comune di Neoneli.

Di dare direttive al Responsabile del Servizio Amministrativo di stipulare con l’Associazione di Promozione Sociale “Pane e cioccolata” con sede a Paulilatino una convenzione, ai sensi degli artt. 55-56 del d.lgs. 117/2017, avente i requisiti previsti dall’art. 56 del d.lgs. 117/2017, che preveda esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, avente ad oggetto l’affidamento dei seguenti interventi necessari per la realizzazione del programma della manifestazione:

- ospiti (autori, relatori)
- concerti musicali (band, service audio luci)
- attività per i bambini
- escursione naturalistica
- servizio navetta (in parte)
- viaggi ospiti (in parte)
- vitto e alloggio ospiti
- service audio e luci (in parte)
- acquisto libri
- rimborsi spese ai volontari
- eventi inclusi in Licanias off

Di confermare le direttive al Responsabile del Servizio Amministrativo di gestire mediante affidamento in appalto ad operatori economici specializzati i seguenti interventi necessari per la realizzazione del programma della manifestazione:

- interpreti lingua dei segni
- ufficio stampa

- pubblicità
- social media manager
- grafica
- tipografia
- fotografia
- videomaker
- service audio e luci (in parte)
- SIAE
- spettacolo teatrale
- viaggi ospiti (in parte)
- servizio navetta (in parte)
- concerto musicale (agenzia)
- catering per i vari eventi

Di confermare le direttive al Responsabile del Servizio Tecnico di procedere al coordinamento, controllo, verifica e supporto degli allestimenti necessari per i singoli eventi previsti nella manifestazione, avvalendosi dei dipendenti comunali, dei mezzi e delle attrezzature in dotazione al Comune.

Di confermare le direttive al Responsabile del Servizio Tecnico e al Responsabile del Servizio Finanziario di autorizzare eventuali prestazioni di lavoro straordinario del collaboratore tecnico manutentivo e dell'agente di polizia locale, previa richiesta di compensazione del lavoro straordinario svolto con equivalenti periodi di riposo compensativo.

Di confermare che la spesa complessiva della manifestazione, stimata in € 80.000,00, farà carico al capitolo 3280/1 “Festival Culturale Licanias – Servizi” del bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025.

Di prendere atto che spettano al Responsabile del Servizio Amministrativo e al Responsabile del Servizio Tecnico, per i rispettivi ambiti di competenza, i conseguenti adempimenti gestionali.

All'unanimità, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, vista l'urgenza di darvi esecuzione.

Il Responsabile del Procedimento
