



COMUNE DI NEONELI

PROVINCIA DI ORISTANO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 12 del 26-05-2025

Oggetto: convalida variazione n. 2 al bilancio di previsione 2025-2027 approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 26.02.2025

L'anno duemilaventicinque, il giorno ventisei del mese di maggio con inizio alle ore 19:06, parte in videoconferenza da remoto parte in presenza nell'aula consiliare del Municipio di Neoneli sito in via Roma n. 83, convocato con avviso trasmesso con le modalità e nel termine previsto dal regolamento, risultano all'appello:

Cau Salvatore	P	Piras Ivano	P
Demontis Mariella	A	Magario Giorgio	A
Satta Paolo	P	Urru Daniela	A
Fais Sara	P	Mascia Antonio	P
Corda Nicola	P	Farina Lucia Caterina Consolata	A
Murgia Ornella	P		

presenti n. 7 Assenti n. 4.

Assiste alla seduta e cura la redazione del presente verbale il Segretario Comunale, Dott. Claudio Demartis.

Verificato il numero legale, il Presidente Sindaco Cau Salvatore mette in discussione la proposta relativa all'oggetto.

La seduta si apre nell'aula consiliare del municipio alle ore 19:06.

All'appello del Segretario Comunale risultano presenti il Sindaco Cau e i Consiglieri Piras, Satta (in videoconferenza da remoto), Fais (in videoconferenza da remoto), Corda (in videoconferenza da remoto), Murgia, Mascia; risultano assenti i Consiglieri Demontis, Farina, Magario, Urru.

Il Sindaco Salvatore Cau introduce la proposta in oggetto, che è approvata con n. 6 voti favorevoli, n. 0 voti contrari, n. 1 astenuti (Mascia) e dichiarata immediatamente eseguibile con voti unanimi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione n. 12 del 31.03.2025 predisposta a cura della Responsabile del Servizio Finanziario.

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 01 del 31.01.2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) relativo al periodo 2025-2027;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 02 del 31.01.2025 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario relativo al periodo 2025-2027.

Considerato che dalle richieste scritte e verbali dei Responsabili di Servizio è emersa la necessità di apportare le seguenti variazioni al bilancio di previsione 2025-2027, parte entrata e spesa, come di seguito analiticamente descritto nell'allegato A, per le seguenti motivazioni:

Parte Entrata		2025				MOTIVAZIONE
Capitolo	Oggetto	Previsione attuale	variazione +	variazione -	stanz.- risultante	
1701.1	ATTIVITA' DI VERIFICA E SICUREZZA DEL TERRITORIO	0,00	8.958,09		8.958,09	contributo erogato dall'assessorato all'ambiente - somme non previste in fase di approvazione del bilancio
					0,00	
	Totali	0,00	8.958,09	0,00	8.958,09	

Parte Spesa		2025				MOTIVAZIONE
Capitolo	Oggetto	Previsione attuale	variazione +	variazione -	stanz.- risultante	
11040.1	ATTIVITA' DI VERIFICA E SICUREZZA DEL TERRITORIO (E. 1701/1)	0,00	8.958,09		8.958,09	integrazione capitolo con contributo erogato dall'assessorato all'ambiente - somme non previste in fase di approvazione del bilancio
450.1	SPESE LEGALI	2.000,00	4.000,00		6.000,00	Integrazione capitolo per far fronte a spese legali dovute alla citazione da parte della ditta Sanna Michele - lavori parco sportivo
1910.1	FONDO DI RISERVA	9.363,32		4.000,00	5.363,32	Utilizzo quote fondo di riserva per sostenere spese legali sul pluriennale (l'impegno per l'affidamento al legale verrà imputato sul triennio)
					0,00	
					0,00	
	Totali	11.363,32	12.958,09	4.000,00	20.321,41	

Parte Spesa		2026				MOTIVAZIONE
Capitolo	Oggetto	Previsione attuale	variazione +	variazione -	stanz.- risultante	
11040.1	ATTIVITA' DI VERIFICA E SICUREZZA DEL TERRITORIO (E. 1701/1)				0,00	integrazione capitolo con contributo erogato dall'assessorato all'ambiente - somme non previste in fase di approvazione del bilancio
450.1	SPESE LEGALI	2.000,00	4.000,00		6.000,00	Integrazione capitolo per far fronte a spese legali dovute alla citazione da parte della ditta Sanna Michele - lavori parco sportivo
1910.1	FONDO DI RISERVA	10.007,78		4.000,00	6.007,78	Utilizzo quote fondo di riserva per sostenere spese legali sul pluriennale (l'impegno per l'affidamento al legale verrà imputato sul triennio)
	Totali	12.007,78	4.000,00	4.000,00	12.007,78	

Parte Spesa		2027				MOTIVAZIONE
Capitolo	Oggetto	Previsione attuale	variazione +	variazione -	stanz.- risultante	
11040.1	ATTIVITA' DI VERIFICA E SICUREZZA DEL TERRITORIO (E. 1701/1)				0,00	integrazione capitolo con contributo erogato dall'assessorato all'ambiente - somme non previste in fase di approvazione del bilancio
450.1	SPESE LEGALI	2.000,00	4.000,00		6.000,00	Integrazione capitolo per far fronte a spese legali dovute alla citazione da parte della ditta Sanna Michele - lavori parco sportivo
1910.1	FONDO DI RISERVA	10.242,20		4.521,00	5.721,20	Utilizzo quote fondo di riserva per sostenere spese legali sul pluriennale (l'impegno per l'affidamento al legale verrà imputato sul triennio)
	Totali	12.242,20	4.000,00	4.521,00	11.721,20	

Preso atto che la cassa finale resta positiva.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 26.02.2025, avente ad oggetto: “Variazione n. 2 al bilancio di previsione 2025-2027”, con la quale sono state apportate in via d’urgenza variazioni al bilancio di previsione finanziario dell’esercizio 2025-2027, ai sensi dell’art. 175, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, composta dai seguenti allegati:

- 1 riepilogo variazioni
- 2 equilibri variazioni

- 3 equilibri di bilancio
- 4 dettaglio dei capitoli
- 5 dettaglio per il tesoriere

Considerato che la deliberazione approvata in via d'urgenza dalla Giunta Comunale non è stata portata all'attenzione del Consiglio Comunale entro il termine di 60 giorni, decorrenti dalla data di approvazione e quindi scaduti il 26.04.2025, per dimenticanza.

Considerato che tale situazione si è verificata a causa dell'eccessivo carico lavorativo in capo al personale del Servizio Finanziario, impegnato in altri procedimenti.

Visto in materia di ratifica delle variazioni d'urgenza approvate dalla Giunta Comunale l'art. 175, commi 4-5, del d.lgs. 267/2000, che dispone:

4. Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine.

5. In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.

Preso atto che fra gli esperti in materia non vi sono opinioni concordi sulle conseguenze della mancata ratifica:

- secondo alcuni la conseguenza della mancata ratifica è la decadenza ex tunc della deliberazione della Giunta comunale, cioè la perdita di efficacia giuridica con effetto retroattivo alla data di approvazione della variazione, fatti salvi i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata, che il Consiglio è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, al fine di non vanificare eventuali obbligazioni perfezionate prima che la delibera fosse decaduta;
- secondo altri la conseguenza della mancata ratifica è l'inefficacia ex nunc della deliberazione della Giunta Comunale, cioè dalla data di scadenza del termine di 60 giorni stabilito per la ratifica, fatta salva la possibilità per il Consiglio di adottare una deliberazione che, prendendo atto delle spese già liquidate e pagate sulla base della deliberazione della Giunta non ratificata, convalidi gli effetti contabili della delibera stessa, così sanando il vizio afferente alla mancata e tempestiva ratifica e alle conseguenti irregolarità contabili.

Preso atto che, circa i provvedimenti da assumere in Consiglio nel caso di obbligazioni giuridiche assunte in conseguenza di una deliberazione di variazione non ratificata entro i successivi 60 giorni vi sono opinioni discordi:

- la Corte dei Conti sezione regionale di controllo della Calabria, con deliberazione n. 58/2009, ha affermato che, sebbene a seguito della mancata ratifica della variazione si sia in presenza dell'avvio di un procedimento di spesa senza che sia stato adottato preventivamente il dovuto atto contabile di impegno, la relativa obbligazione non sembra ricadere in alcuna delle fattispecie di debito fuori bilancio tassativamente regolate dalla legge e precisamente dagli artt. 191-193-194 del D.lgs. 267/2000;
- la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Puglia, con deliberazione n. 257/2007, ha sostenuto che *“qualora a seguito della deliberazione non ratificata l'amministrazione abbia assunto un impegno, poi caducato a seguito dell'inefficacia dell'atto presupposto e dei rapporti giuridici in virtù di esso insorti, si siano formati debiti fuori bilancio e ad essi debba essere applicata, con urgenza, la procedura di cui all'art. 194*

del d.lgs. n. 267/2000, purché rientrino nelle fattispecie tassativamente riconoscibili previste dal legislatore”.

Ritenuta più convincente la posizione della Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Calabria, che disconosce la natura di debito fuori bilancio alle spese assunte a seguito di una variazione non ratificata, per le seguenti motivazioni:

- nel momento in cui l'impegno è stato assunto la variazione al bilancio era a tutti gli effetti valida ed efficace;
- come indicato nel principio di revisione n. 2, solo nel caso di mancata definizione dei rapporti da parte del Consiglio si genera un debito fuori bilancio, che richiede l'attivazione di una nuova e diversa procedura volta al riconoscimento e al finanziamento della spesa.

Considerato che:

- il presupposto unico per la ratifica da parte del Consiglio è rappresentato dall'urgenza opportunamente motivata;
- ne consegue che le ragioni d'urgenza opportunamente motivate sono il presupposto indispensabile della deliberazione approvata d'urgenza da parte della Giunta Comunale.

Preso atto che, relativamente al presupposto dell'urgenza, la deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 26.02.2025 si è espressa nei termini seguenti:

“Ritenuto di avvalersi del potere surrogatorio riconosciuto all'organo esecutivo dall'art. 175, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, vista l'urgenza di apportare al bilancio di previsione dell'esercizio le variazioni sopra indicate, incompatibile con i tempi di convocazione del Consiglio Comunale.”

Ritenuto valide le ragioni dell'urgenza addotte dalla Giunta Comunale quale presupposto per l'assunzione dei poteri del Consiglio.

Considerato che, in esecuzione della predetta variazione, i Responsabili di Servizio del Comune hanno assunto con apposite determinazioni diversi impegni di spesa a carico dei diversi capitoli di spesa e che, conseguentemente, sono sorte obbligazioni giuridiche del Comune a favore di terzi, alle quali il Comune deve dare attuazione.

Ritenuto necessario fare salvi gli effetti giuridici prodotti dalla variazione al bilancio approvata con la deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 26.02.2025, mediante convalida dei seguenti prospetti contabili allegati alla presente deliberazione:

- 1 riepilogo variazioni
- 2 equilibri variazioni
- 3 equilibri di bilancio
- 4 dettaglio dei capitoli
- 5 dettaglio per il tesoriere

Verificato il permanere, a seguito della predetta variazione, degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del d.lgs. n. 267/2000, come risulta dall'elaborato allegato.

Acquisiti sulla proposta il parere favorevole circa la regolarità tecnica e il parere favorevole circa la regolarità contabile, espressi dalla Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000.

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del d.lgs. n. 267/2000, reso con verbale n. 05/2025 del 04.04.2025, acquisito al protocollo il 07.04.2025 al n. 1271.

Con n. 6 voti favorevoli, n. 0 voti contrari, n. 1 astenuti (Mascia)

DELIBERA

1. Di convalidare gli effetti giuridici prodotti dalla variazione al bilancio approvata in via d'urgenza con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 26.02.2025 e le obbligazioni a favore di terzi scaturite dagli atti gestionali emanati in esecuzione della stessa, mediante approvazione dei seguenti prospetti contabili allegati alla presente deliberazione:

- 1 riepilogo variazioni
- 2 equilibri variazioni
- 3 equilibri di bilancio
- 4 dettaglio dei capitoli
- 5 dettaglio per il tesoriere

2. Di prendere atto che spettano al Responsabile del Servizio Finanziario i conseguenti adempimenti gestionali.

3. *Con n. 7 voti favorevoli, n. 0 voti contrari, n. 0 astenuti*, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, vista l'urgenza di darvi esecuzione.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Salvatore Cau
Firmato Digitalmente

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Claudio Demartis
Firmato Digitalmente